

ESTUDIOS CRIMINOLÓGICOS Y DE REINSERCIÓN: QUÉ NOS DICE LA EVIDENCIA

Ana María Morales Peillard
Directora Área de Justicia y Reinserción
Mayo 2018

Índice

- i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?
- ii. Situación nacional
- iii. Propuestas de perfeccionamiento del sistema

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- Término reinserción social, al igual que otros términos utilizados en criminología, no ha sido conceptualizado de manera definitiva.
- La literatura especializada el término reinserción se utiliza de manera sinónima al de “rehabilitación”, “resocialización” o “reintegración” (Villagra, 2008).
- En término generales, la reinserción social implicaría el retorno a un estado anterior. Es decir, el regreso del recluso a la vida extra penitenciaria, el regreso del infractor a un estilo de vida prosocial, englobando no sólo la dimensión conductual, que correspondería a que la persona deje de delinquir, sino que a una dimensión simbólica donde el individuo es reintegrado a la sociedad y deja atrás la condena que ha cumplido o le ha sido remitida, junto con los prejuicios asociados a ésta (Robinson y Crow, 2009).

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- Hasta la década de los 70', las intervenciones en reinserción social presentaban un fuerte anclaje en las corrientes positivistas denominadas "rehabilitadoras", que propugnaban una fe ciega en el tratamiento correccional y en la posibilidad de que a través de éste se pudiera reducir el delito (MacKenzie, 2006).
- Sin embargo, desde la década de los 70, "Nada funciona" (para la rehabilitación) "Nothing works" (i.e. Martinson, 1974): expresión asociada a que los programas de rehabilitación no tienen efecto en la reincidencia.
- Como señala McGuire (2006), al final de la década de los 80' surgen serios cuestionamientos sobre la integridad de la visión de que poco o nada podía hacerse con el objetivo de reducir la reincidencia.

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- En ese contexto, nace un movimiento que fue nombrado en el ámbito académico como “Qué funciona?” (en rehabilitación) (What works) entendido como una nueva ideología de la rehabilitación (Hudson, 1987 en Robinson y Crow, 2009).
- En 1996 Gendreau y Goggin argumentaron que la literatura sobre la base de estudios de meta-análisis probaba que los programas correccionales de tratamiento de infractores lograban reducir la reincidencia en 10%.
- Cada vez se ha ido acumulando más evidencia sobre el hecho de que determinados tipos de programas, bien ejecutados y focalizados, sí pueden impactar positivamente en las tasas de reincidencia en el ámbito de la ejecución de las penas.
- Lo anterior se presenta cuando los programas además de ser bien implementados, modifican factores de riesgo dinámicos que están estrechamente vinculados con la actividad delictiva (personalidad antisocial, abuso de drogas, modo agresivo de resolución de conflictos, entre otros), los que tendrían un impacto sobre la reincidencia, sobre todo para los perfiles de riesgo más altos (Andrews y Bonta, 2010).

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

“Prácticas efectivas” en torno a la reinserción social y/o la disminución de la reincidencia delictiva (McGuire, 2006). Éstos son:

- Realizar buenas evaluaciones respecto de las necesidades criminógenas y/o de riesgo de reincidencia de la población atendida.
- Priorizar a los individuos con mayor riesgo de reincidencia.
- Prestar servicios de manera individualizada abordando todas las necesidades detectadas y considerando las fortalezas, las limitaciones y los estilos de aprendizaje de cada sujeto.
- Utilizar estrategias de intervención basadas en modelos cognitivo-conductuales, aunque sin descartar otras aproximaciones ya que esto dependerá del objetivo de la intervención.
- Aplicar los servicios desde el comienzo del cumplimiento de la condena y continuar con su prestación entre 6 y 12 meses luego del egreso.
- Incluir la participación de la familia y comunidad en el proceso de reintegración.
- Atender la prevención de recaídas.
- Contar con equipos de trabajo especializados y altamente capacitados.

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- Los programas eficaces para abordar el problema de la reincidencia se enfocan en los factores de riesgo dinámicos, y consideran intervenciones específicas para apoyar a los sujetos en sus principales desafíos de reinserción, como abandonar las drogas y obtener empleo (Griffiths, Dandurand, & Murdoch, 2007).
- Los métodos de tratamiento que se enfocan en estos factores de riesgo, en particular aspectos como estilos de pensamiento y relaciones interpersonales de carácter antisocial, tienden a producir efectos beneficiosos en términos de reducción de reincidencia y mayores oportunidades de reintegración a la comunidad.

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- En particular, tratándose de infractores que cometen delitos contra la propiedad, las intervenciones que reportan resultados positivos son:
 - ✓ Intervención cognitivo-conductual
 - ✓ Desarrollo moral
 - ✓ Provisión de educación superior
 - ✓ Recibir visitas
- Intervenciones que no han mostrado resultado:
 - ✓ Musicoterapia
 - ✓ Teatro penitenciario y arte-terapia
 - ✓ Psicología positiva
 - ✓ Preparación para el empleo
 - ✓ Provisión de educación secundaria (resultados mixtos)

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- En materia de reinserción laboral, resultó interesante los resultados desafían el estado del arte, según el cual la reinserción laboral no sería, por sí misma, suficiente para obtener reducciones en la reincidencia de la población penal (Visser et al., 2006).
- ✓ Destaca el hecho que la intervención vocacional y la capacitación en la cárcel no parece efectiva, pero sí se observan resultados alentadores en los programas de reinserción laboral en la comunidad.
- Tratándose de infractores violentos, la evidencia reporta resultados en la reducción de la reincidencia tratándose de los siguientes programas:
 - ✓ Intervención cognitivo-conductual
 - ✓ Intervención multi-modal
- Tratándose de mujeres infractoras, la evidencia reporta resultados en la reducción de la reincidencia tratándose de los siguientes programas:
 - ✓ Tratamiento del consumo de sustancias

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- En general, los programas de tratamiento de la población penal que surten resultados positivos en la reducción de la reincidencia son aquellos que responden a los principios del modelo riesgo – necesidad – disposición a responder.
- En este contexto, destacan como acciones prioritarias la intervención cognitivo-conductual, el tratamiento del abuso de sustancias, las medidas de supervisión en la comunidad orientadas a la intervención, y el apoyo a la transición cárcel-comunidad (reentry) con énfasis en la reinserción laboral en el medio libre.
- También resulta necesario considerar el que exista Intervención Especializada dirigida a ciertos tipos de infractores de ley:
 - ✓ Jóvenes
 - ✓ Delitos de carácter sexual
 - ✓ Violencia intrafamiliar
 - ✓ Consumidores problemáticos de drogas

i. Qué nos dice la evidencia acerca de lo que funciona en materia de Reinserción social?

- Fuera de los programas señalados, que en general apuntan a intervenciones de orden psicosocial, también hay áreas que deben ser intervenidas respecto de las cuales no necesariamente se debe esperar una reducción de la reincidencia, si no que deben ser abordadas de manera de reducir la prisionización y acceso a derechos de la población penal.
- Las áreas que debe considerar a lo menos:
 - ✓ Salud (física y mental)
 - ✓ Educación (básica y media
 - ✓ Capacitación,
 - ✓ Trabajo,
 - ✓ Económico
 - ✓ Vivienda
 - ✓ Asistencia espiritual.

ii. Situación nacional: oferta programática de intervención de conducta infractora

Estudio FPC y CESC (en publicación) diagnóstico de la oferta existente:

- Todos los programas impartidos por Genchi (también en convenio con otros servicios públicos) cuentan con reducidos niveles de cobertura en relación al actual tamaño de la población penitenciaria.
- El presupuesto destinado a las funciones de reinserción social desarrolladas por la institución sigue teniendo una escasa relevancia en relación al presupuesto total.
- Pese a que los componentes considerados dentro de los diferentes programas identificados (entre ellos intervención psico-social, nivelación escolar, capacitación laboral, trabajo remunerado, rehabilitación del consumo de drogas o alcohol, etc.), se enmarcan correctamente dentro del propósito general de reinserción social, la oferta programática implementada está escasamente basada en evidencia.

ii. Situación nacional: oferta programática de intervención de conducta infractora

Estudio FPC y CESC (en publicación) diagnóstico de la oferta existente:

- Intervenciones que, pese a referir a variables relevantes desde el punto de vista criminológico, son desarrolladas con bajos estándares de calidad.
- Reducida oferta programática destinada a atender de manera especializada perfiles delictuales específicos, tales como infractores violentos o agresores sexuales, así como personas con consumo problemático de drogas o alcohol.
- Escasa oferta programática que considere una intervención coordinada entre el medio intra y extra muro, involucrando a actores relevantes como la familia y organizaciones comunitarias.
- Insuficientes trabajos de evaluación que permitan estimar rigurosamente los resultados directamente atribuibles a los programas de intervención implementados por el sistema penitenciario.

iii. Propuestas de perfeccionamiento del sistema

- Implementar un modelo general de reinserción social que considere programas de intervención generales basados en la evidencia, programas específicos para ciertos tipos de delincuencia y actividades de trato penitenciario (laborales, educacionales) que monitoree los resultados de principio a fin.
- Se debe reformar el sistema postpenitenciario, de manera que el objetivo central de dicho sistema apunte a la implementación de programas de salida transicional para infractores de alto riesgo delictivo y la supervisión de personas en libertad condicional.

iii. Propuestas de perfeccionamiento del sistema

- Para aquellos casos en que la persona no haya vuelto a cometer delitos en un plazo de tres o cinco años dependiendo de la gravedad del mismo, se deberán eliminar automáticamente los antecedentes una vez transcurrido dicho plazo sin reincidir, de manera de aumentar sus probabilidades de reinserción laboral y evitar el paso por el sistema postpenitenciario de personas que ya han cesado definitivamente de la actividad delictiva.
- Promover una Ley de Ejecución de Penas para generar estándares mínimos de: control del cumplimiento de las condenas, provisión de programas de reinserción y de transición del medio cerrado al libre y respeto de derechos y deberes de los condenados.

Muchas gracias

Síguenos en

 @fpciudadana

 fundación.pazciudadana

www.pazciudadana.cl